

## 简讯

### 新疆 30 名基层检察官 北京学汉语

本报讯 3月15日,中央民族大学新疆维吾尔自治区少数民族检察干警汉语培训班开班,来自新疆的30名基层少数民族检察干警将在这里接受汉语培训。

本届“少数民族检察干警汉语培训班”是应最高人民法院的委托,由中央民族大学成人教育学院承办的,在全国检察系统中尚属首次。

培训班30名学员分属维吾尔、哈萨克、蒙古、柯尔克孜4个民族,在当地检察队伍中都是基层领导或业务骨干。

新疆检察院检察长买买提·玉素甫说:“加强对少数民族检察干警的汉语培训有利于进一步提高新疆少数民族检察干警的专业素质和执法办案能力;有利于进一步推动和发展新疆检察事业;有利于在检察工作中更好地贯彻执行党的民族政策、促进民族发展。” (方文霖)

### 济南开通 少数民族服务热线

本报讯 为适应电子政务的发展,加强与广大少数民族群众的联系与沟通,近日,济南市民族宗教事务局网站(<http://www.jnmzjzj.gov.cn>)正式开通,同时,向全社会公布少数民族服务热线电话:0531-86056573。

网站共设置新闻中心、机构设置、政策法规、济南民族、济南宗教、网上政务、学习园地七大板块,并开设办事指南、局长信箱、监督投诉、咨询服务、文件下载等便民服务项目。

服务热线主要接受广大群众有关民族政策、法律法规等方面的咨询以及涉及少数民族权益保障、民族风俗习惯等方面的问题反映,并听取各族群众对济南民族工作的意见和建议。

(济民)

### 上海闵行区组建 民族宗教志愿者服务队

本报讯 日前,上海市闵行区民族宗教事务办公室举办了民族宗教志愿者活动启动仪式,该区343名民族宗教志愿者们汇聚到闵行区虹桥镇文化中心广场上,民族宗教志愿者服务大队正式启航。随后,民族宗教志愿者大队分5路开展活动,内容主要涉及民族宗教法制宣传、政策咨询、为孤寡老人服务以及慰问贫困少数民族家庭等。

民族宗教志愿者大队的建立,旨在整合和凝聚民族宗教工作的社会力量,服务好、团结好民族宗教界人士,引导和组织少数民族同胞和宗教界人士参与社区建设与管理,引导宗教与社会主义社会相适应。

本次活动之后,闵行区将把每月15日统一定为志愿服务日。

(闵民)

### 湖北开展民族宗教执法 主体建设调研

本报讯 (通讯员 段绪光) 为贯彻全国民宗委主任会议和全国宗教工作会议精神,湖北省民宗委3月上中旬分别到全省各市、州对民族宗教工作执法主体建设等情况进行调研。

这次调研主要是为了进一步掌握湖北省县、市、区级民族宗教工作部门的设置情况;民族宗教机构、编制、经费情况;乡镇民族宗教工作网络建设情况。

为使调研取得实效,湖北省民宗委制定了《市、州、直管市、林区民族宗教工作机构情况统计表》、《宗教教职人员调查表》、《落实宗教房产政策情况统计表》、《少数民族干部基本情况统计表》、《少数民族干部登记表》等5份调查统计表,为建立全省民族宗教工作信息资料库提供了较为翔实、准确的资料。

# 努力做好民族工作 促进和谐社会建设

## ——访安徽省民族事务委员会主任黄荣华

□ 本报记者 韩雷

- 近3年,安徽省委、省政府为省民委增设3个处室并增加了10个行政编制。民族工作经费增加1倍以上。
- 安徽各市、县成立了民族工作领导小组,建立了县、乡、村三级网络和三级责任制。
- “民族宗教事务多,权力不大责任大”,没有“甘于清贫、乐于奉献”的精神是很难做好工作的。
- 安徽省民委将全年重点工作任务进行责任分解,做到责任领导、承办处室、工作要求、完成时间“四明确”。

处室并增加了10个行政编制,民族工作经费增加了1倍以上,办公条件也大为改观。

记者:近几年,安徽省民族工作紧紧围绕经济建设中心,认真履行各项职能,取得了喜人的成绩。您认为安徽省民族工作的成绩主要表现在哪些方面?

黄荣华:首先是各级党政机构都自觉地把民族工作摆上了重要的位置。安徽各市、县成立了民族工作领导小组,建立了县、乡、村三级网络和三级责任制,少数民族人口较多的市、县还设立了少数民族发展资金,增加了民族工作经费和专项经费。

其次是少数民族和民族聚居地区经济社会得到快速健康发展。不少地方提前实现了“村村通公路”

的目标,全省9个民族乡基本建立了具有自身特色的新型农业示范基地。

截至2006年底,安徽省9个民族乡工农业总产值达11.49亿元,年均增长15%;人均收入2747.6元,比2004年增加408元,年均增长8%。

再次是少数民族干部队伍不断壮大,素质不断提高,并建立了少数民族干部数据库。目前,省级少数民族干部两人,厅局级干部12人,县处级干部273人,分别占同级干部总数的4.88%、0.95%、1.76%,大大超过少数民族人口占全省总人口0.7%的比例。

此外,民族工作部门自身建设不断加强,17个省辖市民委均为正处级建制,办公条件也得到较大

改善。

记者:您到省民委任职以前,曾先后担任过县委书记、市委副书记等职,您感觉民族工作与之前从事的工作有何不同?您又是如何做好民族工作的?

黄荣华:民族工作与我以前所从事的工作既有相同之处,也有不同之处。与以前工作相比,“民族宗教事务多,权力不大责任大”。到任前,我对民族宗教问题的特殊复杂性、敏感性和民族宗教工作的特殊重要性的认识并不深刻。近几年的工作实践,使我切身感受到要做好民族工作,必须牢记使命、谨慎行事、不懈努力。

另一点不同是,“过去工作人员求我,现在工作我求人”。我以前所从事的工作,大多被认为是“管

人”、“有钱”的重要岗位,而民族工作部门办事大多是有求于人,没有“甘于清贫、乐于奉献”的精神是很难做好工作的。

记者:我们知道,良好的工作成绩背后需要有一个高效的工作机制。在省民委的自身建设上,安徽是怎么做的?

黄荣华:我们着力抓了五个方面的工作。一是抓定位,始终坚持把“围绕中心定位、服务大局履职”作为一条重要工作原则;

二是抓机遇,近几年,我们强化机遇意识,紧紧抓住贯彻中央民族工作会议精神等契机,民族工作年年都有新举措,一年迈出一大步,机关自身建设也取得了显著的成绩;

三是抓队伍,坚持以人为本的理念,按照“一要培养、二要培训、三要关心”的思路,开展创建“学习型、节约型、廉政型、和谐型、高效型”机关活动,加强对青年干部的培养,不断提高干部队伍的业务能力和工作水平;

四是抓协调,充分发挥民委职能作用,加强对上协调、对下协调和同级之间的协调,加强对市、县工作的指导;

五是抓落实,每年年初,我们将全年重点工作任务进行责任分解,做到责任领导、承办处室、工作要求、完成时间“四明确”,还在全省范围内开展“民族工作先进集体和先进个人”等表彰活动,促进民族工作不断取得新成效。

# 加强方案设计和能力建设,优化实施少数民族和民族地区“十一五”专项规划工作任务书

时间进度	主要活动
2006年12月-2007年2月	对工作任务书达成共识、发布信息
2007年3月-4月	选定咨询机构,组成专家组、签署合同
2007年4月	提交文案调研报告 项目启动和实地调研准备
2007年4月	召开启动会,形成启动报告
2007年4月-8月	实地调研,完成调研报告
2007年9月-12月	设计2个操作手册,2个社区手册(草稿)、研讨会
2008年1月-3月	报告审查,征求意见
2008年4月-6月	形成2个操作手册,2个社区手册定稿
2008年8月	两个项目手册、两个社区手册成果公布会

## I. 背景

中国少数民族和民族自治地方概况。中国有55个少数民族,总人口占全国人口的8.4%(约106,000,000)。中国共有155个民族自治地方(5个自治区、30个自治州、120个自治县),民族自治地方总面积占全国总面积的64%。

为帮助少数民族和民族地区加快发展,建设小康社会,2005年,国务院委托国家民委牵头制定《扶持人口较少民族发展规划(2005-2010)》和《兴边富民行动“十一五”规划(2006-2010)》两个专项规划,规划包括22个人口较少民族的63万人和135个边境县。“十一五”期间,国家将投入专项资金用于两个规划的实施。

为确保人口较少民族群众更好地参与规划的实施并从中切实受益,国家民委与世界银行合作,在2005年上半年利用日本社会发展基金种子基金在云南、广西的8个人口较少民族中进行了社区主导发展模式的需求分析和可行性调研,形成了人口较少民族地区社区主导发展模式发展项目建议书,已经通过世界银行的批准。

为进一步促进《扶持人口较少民族发展规划(2005-2010)》和《兴边富民行动“十一五”规划(2006-2010)》两个专项规划取得应有的经济和社会效益,保障人口较少民族和边境少数民族群众在规划实施中参与和受益,有必要进一步加强各级政府部门实施规划的能力,制定提高少数民族社区参与及自主管理项目的具体模式和切实受益的有效实现途径。

## II. 目标

项目最终目标是促进《扶持人口较少民族发展规划(2005-2010)》和《兴边富民行动“十一五”规划(2006-2010)》两个专项规划在“十一五”期间顺利实施,推动少数民族和民族地区的

经济社会可持续发展,保障少数民族群众真正成为发展的主体并从发展规划实施中受益。

具体而言,项目将:1)制定优化实施两个专项规划项目的社区主导模式的实施方案和操作手册;

2)提高国家民委及合作伙伴的识别、协调、监测和管理规划项目的能力;

3)提高项目所在地方政府的决策、公共服务、项目管理能力;

4)提高项目社区群众项目参与、增收、自我管理等方面的能力。

## III. 工作任务

为了实现上述项目目标,咨询公司应该按照国家民委的要求,与项目办公室密切合作,完成以下具体工作和任务:

\* 文案研究:

1)回顾总结国家、省区、州、县各级政府有关少数民族和民族地区政策、法规、规划,特别是两个规划的相关内容;

2)回顾总结有关社区主导、土著民族发展、扶贫开发等领域的国际经验;

3)结合上述两方面回顾和总结,形成文案研究报告。

\* 调研研究与手册编制:

1)开展参与式社区调研,收集项目点经济、社会、环境、文化、社区发展等方面发展的数据,总结项目点以往发展干预项目的经验教训;

2)进行相关人口较少民族和边境民族参与式快速评估、贫困分析、需求评估、机构评估、部门分析,并编写实地调研报告和两个规划实施的CDD(社区主导发展模式,下同)操作手册和社区手册草稿;

3)结合CDD操作手册和社区手册草稿进行预实验,并形成实地调研报告和两个规划实施的CDD操作手册和社区手册草稿。

\* 组织会议:

1)项目启动会;

2)人口较少民族和边境民族两个规划的社区主导式发展操作手册和社区手册设计研讨会;

3)人口较少民族和边境民族两个规划的社区主导式发展操作手册和社区手册评审研讨会;

4)成果发布会。

\* 组织培训:

1)针对专家组进行CDD模式和项目工作方法的培训;

2)针对国家民委和地方政府相关官员进行能力建设的培训;

3)针对村级协调员进行CDD理念和、步骤和实施方法的培训。

\* 考察:为组织国内外考察提供相关服务。

## IV. 产出

咨询公司应提供世界银行和国家民委认可和满意的产出,具体包括:

1)启动报告,包括项目背景、理由、目标、产出、工作内容、方法、计划、时间安排、预算

等;

2)地方调研报告(参与式快速评估报告、贫困分析、需求评估报告、机构评估、部门分析);

3)《扶持人口较少民族发展规划(2005-2010)》社区主导发展模式操作手册和社区手册;

4)《兴边富民行动“十一五”规划(2006-2010)》社区主导发展模式操作手册和社区手册。

## V. 咨询公司的选择

国家民委与世界银行将按照世界银行的采购标准共同进行选择。咨询公司须确保核心专家的服务领域涵盖CDD模式、CDD示范社区随机选取方案、民族经济社会发展、环境影响评估、民族文化产品开发与营销、财务管理和分析等。

应聘的咨询公司必须:

1)具备国际发展项目实施和管理的能力和丰富的经验;

2)在农村发展和扶贫开发项目领域,尤其是少数民族地区农村

发展和扶贫开发中拥有丰富经验;

3)能够组织适合项目需要的较强的专家队伍,以及协调、监督、管理专家工作的有效机制;

4)咨询机构需有健全的财务制度和相应的财务能力,在近3年的财务审计或年检中没有不良记录。

5)同等条件下,熟悉、了解CDD模式的机构将被优先考虑。

咨询公司聘请的所有咨询专家须充分了解参与式工作方法和社区主导发展理念。咨询专家在各自领域具备相当资质,并拥有从事参与式社区发展项目的丰富工作经验。所雇佣的国际专家需有随机选择与评估方面的经验与专业知识,并具有在中国的工作经验,国内专家需熟悉了解国家关于少数民族和民族地区发展的各项政策、法规。同等条件下,优先考虑精通中文的国际专家和精通英文的国内专家。所有咨询专家的工作时间根据项目任务需求提供间隔的服务。