

履职五年

“我当代表为人民”

□ 本报记者 李喆



“当全国人大代表这5年,我的眼睛主要盯在了生态环境保护和地区经济发展上。”谭健在说这和他的工作性质有密切的关系,从湖北省神农架林区区长、区委书记到省民族宗教委员会主任,林区、山区和民族地区一直是他的“主战场”。

2003年,谭健在第一次作为全国人大代表参加会议时带来了一个关于生态移民搬迁工程的议案。他说神农架林区是全国唯一以“林区”命名的行政区,有“物种基因库”和“天然动植物园”的美誉,区内居住了约7800名农民,为了生存要砍树、生火,这既不利于森林防火,也不利于生态保护。

“当时我们就设想是否可以让他们搬下来,于是花了1个多月时间深入全区8个乡镇的72个村,走访了300多户农民,得到的答案是,他们无一例外地都希望能搬下来。于是我提交了这个议案,很快国家发展改革委就专门派人到神农架进行调研,最后决定扶持专项资金2500万元,湖北省发展改革委配套1500万元。”他说,现在搬迁人数已过半。

过去,神农架林区的财政主要依靠“木头经济”,2000年实施天然林保护工程后,经济发展必须实现转型。针对转型过程中出现的下岗职工增多、财政收入下滑等问题,谭健在经过系统的调查研究后在2004年的全国人大会议上提交了关于解决天然林保护工程遗留问题的议案。“当年,国家林业局派出调查组前来调研。2005年,我和神农架林区区长、自然保护区管理局局长等一行在国家林业局局长会议上就此问题作了专题汇报,当场就解决了九大问题。”

“这次我带来了3个建议,涉及的内容包括加强少数民族文化遗产保护,加强民族宗教工作行政执法主体建设,希望国家对民族地区加大以交通为重点的基础设施建设投入力度等。”谭健在说。“这一届人大代表的任期就要满了,我也总结了一下自己5年来的履职情况。”谭健在从公文包里拿出几页写满字的纸,“在写这些东西的时候,我也在不断地回顾这段经历,感到欣慰的是,这几年还是为老百姓办了一些事。”当记者问他,当代表最大的感受是什么时,他意味深长地说:“就是责任重大啊,我时刻牢记的就是,我当代表为人民!”

两会声音

中国对旅居印度、如今有意愿回家乡的藏族同胞没有任何限制,这些藏胞可以来去自由。有些人愿意回家乡,有些人不大想回来。愿意回家看一看、探亲的,来去自由;有些要求回来定居的,也是允许的。

——全国人大常委会副委员长热地

北京奥运会最重要的是突出民族特色,其次是科技创新。中国的56个民族和谐相处,开幕式要有民族特色,同时体现中国的悠久历史和传统文化。

——全国政协委员、文化部原副部长艾青春

现在什么加工过、发展过的舞蹈都说自己是原生态的,根本就是违背了民族舞蹈的原意。民族舞蹈的创新发展不能乱借鉴外来的东西,要充分尊重少数民族优秀传统文化的精神,在此基础上发展,体现出民族精神的真善美。

——全国人大代表刀美兰

中国迄今没有形成系统、完整的反邪教法律体系,有一些反邪教规定的条款内容不够细化。国家立法机关应整合现有的反邪教法律、法规资源,界定邪教的标准和范围,尽快出台《反邪教法》。

——全国政协委员根通法

温总理参加贵州团审议时对布依族代表说:

“你给我们上了很好的一课!”

□ 本报记者 李喆 李寅

2007年3月8日,对于袁承东代表来说是一个终生难忘的日子。

“温家宝总理很认真地听了针对物权法审议做的专题发言,并评价道:‘你给我们上了很好的一课!’”在给记者讲述时,袁承东激动之情溢于言表。

袁承东,贵州省黔南布依族苗族自治州中级人民法院副院长,布依族代表。8日下午,温总理来到人民大会堂贵州厅参加贵州团的审议。

“由于我以前当过副县长,从事行政工作,后来在州人大从事立法工作,现在又在法院从事司法工作,结合自己的工作经验,我对物权法谈了一些自己的看法。”

当袁承东身着民族服装,

讲到法律通过后,行政机关和司法机关要把平等观念、维权观念落在履行法定职能的每一个环节,正确处理好物权法与行政法的关系时,总理不住地点头,并认真地做着记录。”

袁承东说,看到这一幕,他原本紧张的心情放松了许多,接着建议应进一步完善以民法通则为代表的法律,以城市房地产管理法、土地管理法为代表的专门法律,以物业管理条例为代表的行政法规,使物权法律体系的内容和谐一致,不因内在矛盾而自己推翻自己,最大程度地体现立法宗旨。

“你给我们上了很好的一课!”整个发言总理都没有打断,这是发言结束后,总理的第一句话。太暖人心了!总理接着说:“的确,

对于物权法实施后行政机关的具体执行工作,我们考虑得不够多。正如袁代表所说,物权法虽然是民法,但对行政法的实施要产生制约作用,政府部门在行政过程中如有危害群众利益的要承担相应的法律责任。”讲述起总理的这段评价时,袁承东情不自禁地说:“温总理真是亲民、爱民、护民的好总理啊!”

“总理对我的报告给予了肯定,并说:‘袁代表不愧是法院院长,是一位法律专家。’听到这句话时,我在心中暗暗说道‘谢谢总理!’”袁承东说,“这不光是对我个人的肯定,还是对所有少数民族法官和干部的肯定,鼓舞着我们在社会主义法制建设的过程中,不断努力探索,为推动国家的法治建设而奋斗终身。”



代表委员欢度“三朵节”

3月10日,来自云南丽江的全国人大代表和政协委员们和在京的纳西族同胞欢聚在北京云尊府大酒楼,共度纳西族传统节日“三朵节”。图为全国政协委员、云南省丽江市副市长杨一奔为纳西族同胞送上节日的祝福。

本报记者 钱丽花 摄

温家宝总理在去年两会结束时的记者招待会上曾说:“如果能够给农民现代的科技,现代的生产手段,即使落后地区的农民,也可以点石成金。”在2007年的两会上,新农村建设成为代表关注的重要话题——

民族地区新农村建设要“多管齐下”

□ 本报记者 李喆 李寅

加强基础设施建设是前提

在全国政协十届五次会议举行的新闻发布会上,全国政协委员张宝文说:“推进新农村建设,首要的任务就是要建设现代农业。在贫困地区发展现代农业,第一,要提高农业的水利化、机械化、信息化水平;第二,要提高土地生产率、资源的利用率,以及劳动生产率;第三,要提高农民的素质,提高农业的效益和提高农业的竞争力。”

来自云南省澜沧拉祜族自治县的全国政协委员李扎拉(拉祜族),带来了当地县里的一些基本情况:全县80.56公里的边境线;全县没有一条柏油路;157个行政村有46个不通电;11.3万人没有解决卫生饮水,农田水利设施几乎没有。

李扎拉说:“像这样的地方怎么发展现代农业?”李扎拉认为,搞好基础设施建设,解决通路、通电等实际问题,这样农田水利设施才会不断得到解决,发展现代农业才有基础可讲。

而人大代表谭健在认为要加快

民族地区发展,最重要的就是解决好以交通为重点的基础设施建设。他建议,鉴于民族地区经济相对落后的现状,国家在这些地区建设一级以上公路的重点项目时,应由国家承担全部投资,当地老百姓承担部分劳务。

基层领导当好领头羊是保障

全国政协委员、中国农工民主党海南省委副主委高国才向记者讲述了去年4月参加的一个针对海南省8个民族市县一些乡村落实国家西部大开发政策情况的调研。

“当我们走进一个黎寨,我的第一感觉是,8年扶贫的东风好像尚未吹进这个黎寨,放眼望去几乎都是很旧的茅草屋,村道坎坷不平。”

在问过了该村的基本情况,高国才开始对他们材料上的一些数字发生了怀疑:“像你们县的这种贫困面,怎么不争取获得国家级的扶持?”无人回答,片刻,有一位站得较远的同志轻轻说了一句:“官升了,人走了,留下的贫困村寨由我们继续干吧。”

高国才调研后发现,在一些农村,不仅村委会没有起到多大的作用,甚至乡镇一级的领导力量也很薄弱。“万事总得有个领导,一个没有点子的领导如何领导农民致富?比如一个羊群,领头羊连路都不识,往哪里走都不知道,结果是乱套了。”

因此,高国才建议,在新农村建设的过程中,应该下大力气抓基层组织建设和培养基层领导力量,建立农村人才储备库,这才是造血的建设方式。

培植农业产业化龙头企业是出路

“民族地区新农村建设的核心是缩小贫富差距,增加农民收入。”来自湖南省湘西土家族苗族自治州的土家族人代表、湖南老爹农业科技开发股份有限公司总经理田儒斌开门见山地说,要做到这一点,一条很重要的出路就是发展特色产业,加快农业产业化进程。

田儒斌认为,作为农业产业化链条中的一个部分,农民最关心的

物权法:西部可持续发展的福音

本次两会,经过全国人大常委会7次审议的《物权法》(草案)正式提交大会审议。草案第一百二十六条明确规定:“耕地的承包期为三十年,草地的承包期为三十年至五十年,林地的承包期为三十年至七十年;特殊林木、林地承包期经国务院林业行政主管部门批准可以延长。”

来自贵州省的全国政协委员韦杰铨认为:“物权法保障了西部耕地和农业可持续发展,是西部的福音。”韦杰铨曾遇到过这样一件事:有一

年,贵州省黔南布依族苗族自治州一个村发生了泥石流。韦杰铨到这个村视察灾情,看到一些土地还可以修复,便建议:政府补助一点,村民自筹一点,由村民出力把坍塌的土地修复。可是村民们并不乐意:“我们花那么大的精力把地修复好,可承包期马上要到了,到时土地是谁的还不知道呢。”

“物权法如果出台,就能够保障农民占有生产资料、生活资料的合法性,能够激发农民对耕地的保护使用和改良,激发人们创业和再生产再发展的激情。”韦杰铨说。

应明确对宗教团体、宗教场所的物权保护

全国政协委员、甘肃省政协副主席拜玉凤,全国政协委员、西北民族大学法学院院长马玉祥联名提议:“《物权法》作为保护民事主体物权的基本法律,应当把‘对宗教团体、宗教场所物权的保护原则和宗教团体、宗教场所物权不受侵犯’的条款写入其中。”

宗教团体、宗教场所的物权既包括作为财产所有权的自物权,同时也包括宗教团体、宗教场所实现自养而开

办的经营性企业和经营性活动中的他物权,即土地利用、开发建设以及从事对外交往和发展文化事业中应当拥有的各项民事权利。在《物权法》中不仅应对这些物予以确认、调节,还应予以保护。

两位委员还建议在《企业所得税法》中增加“关于对宗教团体、宗教场所举办的经济组织及其经营活动予以税收减免”的条款,以达到对宗教团体、宗教场所的政策扶持。

企业所得税法对西部企业来说是个好消息

企业所得税法草案除了内外资企业统一税制之外,另一个被西部委员们关注的焦点是:变地区优惠为行业优惠。“这对国家乃至资源富饶地区的长远发展来说是必要的,中央会加大财政转移支付力度来支持地区发展,国家给予企业开发权,相当于给了企业一笔不菲的资金。”全国政协委员、青海省工商联副会长韩兴旺说。

草案还规定:“企业发生的公益性捐赠支出在年度利润总额10%以内的部分,准予在计算应纳税所得额时扣除。”韩兴旺认为,“这条法律改变了以前做慈善还要缴纳税收的不合理情

况,表明企业参与所在地社会各项事业建设的各路绿灯已打开。”

韩兴旺说,企业享受了更多优惠政策之后应承担起更多的社会责任,他举例说,在青海,上马了很多大型水电项目,但是,老百姓用电费用却很高。老百姓让出了资源,甚至是家园,可是实惠却被企业拿走了。企业应该拿出一部分资金补偿当地的百姓。

此外,韩兴旺还建议,企业应该为地区吸纳一部分就业人员,可以考虑把给予老百姓的补偿作为他们的人股资金,不参与经营但可以分红,这样也使失地农民有了持续的收入甚至有责任来维护企业的生存和发展。

企业所得税法要考虑西部实际情况

全国人大代表、青海省平安县县委书记马吉孝说:“变区域优惠为行业优惠应考虑到西部的现实情况。从纵向上看,西部地区的经济发展很快,但是与东部地区尤其是沿海地区相比,存在差距继续拉大之势。因此对西部继续实行区域优惠的政策,将很好地吸引国内外资本到西部投资,

从而促进西部经济的发展。”

马吉孝还特别提到,目前,西部地区的县域经济在发展上遇到了不少困难,为了有效增加县级财政收入和农民纯收入,国家应对一些从事农产品开发与加工、有利于农民增收的农业企业在税收政策上给予更大的优惠。

生态保护是持续发展动力

全国政协委员、内蒙古大学教授白音门德当政协委员这么多年,一直关注着“三牧”问题。“牧区是游牧经济,对自然和环境的依赖性很

大。”白音门德说。前几年,一些牧区的牧民开垦种地,白音门德调查后发现,当初凡被开垦的地方,如今几乎都变成了沙漠,曾经的过度放牧使牧区背负着沉重环境恶化的负担。

“在新的一轮的牧区建设当中,牧区不能再把生态环境的破坏作为牧民收入增加的代价了。”白音门德建议,在进行新牧区建设规划的时候,要考虑牧区的出路主要在牧业上,任何违反牧区生态安全的“致富”行为都要受到惩罚,因此,上任何项目、出台任何新牧区建设的措施,都要顺应游牧经济的发展规律。

而保护民族地区农村的生态问题也是人大代表谭健在很关心的一个方面,他认为很重要的一条就是进行农村沼气池建设。“国家对沼气池建设给予了很大的扶持,这点深受老百姓欢迎。它既保护了生态,又解放了生产力。”他建议,国家应进一步加大对扶持力度,提高补助标准,使农民能做好改厕、改圈、改灶等配套建设。

“在新的一轮的牧区建设当中,牧区不能再把生态环境的破坏作为牧民收入增加的代价了。”白音门德建议,在进行新牧区建设规划的时候,要考虑牧区的出路主要在牧业上,任何违反牧区生态安全的“致富”行为都要受到惩罚,因此,上任何项目、出台任何新牧区建设的措施,都要顺应游牧经济的发展规律。

而保护民族地区农村的生态问题也是人大代表谭健在很关心的一个方面,他认为很重要的一条就是进行农村沼气池建设。“国家对沼气池建设给予了很大的扶持,这点深受老百姓欢迎。它既保护了生态,又解放了生产力。”他建议,国家应进一步加大对扶持力度,提高补助标准,使农民能做好改厕、改圈、改灶等配套建设。

生态保护是持续发展动力

全国政协委员、内蒙古大学教授白音门德当政协委员这么多年,一直关注着“三牧”问题。“牧区是游牧经济,对自然和环境的依赖性很